

СЪДЪРЖАНИЕ

ВЪВЕДЕНИЕ.....	7
ПЪРВИ РАЗДЕЛ. ПРИНЦИПИ И ПОДХОДИ В УПРАВЛЕНИЕТО НА ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДИ	9
ПЪРВА ТЕМА	
ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДИ КАТО ПРЕДМЕТ НА ДЪРЖАВНАТА ПОЛИТИКА.....	9
1. Развитие на публичните разходи: пътуване през историята.....	9
2. Теоретична обосновка на публичните разходи и роля на държавата	12
3. Модели на разпределение: практически аспекти.....	24
ВТОРА ТЕМА	
ПУБЛИЧНИ РАЗХОДИ И ПУБЛИЧНИ ПОЛИТИКИ	33
1. Публични разходи: цели, дефиниции и обект	33
2. Публични политики: същност, поле и източници.....	39
3. Влияние на публичните политики върху публичните разходи	44
4. Практически аспекти	46
ТРЕТА ТЕМА	
ПРИНЦИПИ НА УПРАВЛЕНИЕ НА ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДИ.....	52
1. Приоритети в разпределението на публичните ресурси	52
2. Класификация на функциите на държавно управление	56
3. Ефективност vs. справедливост	60
4. Цели и основни принципи на доброто финансово управление на публичните разходи	65
5. Публичен финансов мениджмънт и мениджмънт на публичните разходи	68
ЧЕТВЪРТА ТЕМА	
ОСНОВНИ ФОРМИ НА ОРГАНИЗАЦИЯ НА ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДИ	78
1. Бюджет: същност, видове, функции.....	78
2. Извънбюджетни сметки и фондове	85
3. Консолидирана фискална програма	97

**ВТОРИ РАЗДЕЛ. БЮДЖЕТИРАНЕ И ПУБЛИЧЕН
МЕНИДЖМЪНТ: ОСНОВИ, ПОДХОДИ И МЕХАНИЗМИ 105**

ПЕТА ТЕМА

РОЛЯ НА БЮДЖЕТИРАНЕТО В ПУБЛИЧНИЯ МЕНИДЖМЪНТ 105

1. Бюджетно прогнозиране 105
2. Бюджетна рамка 110
3. Бюджетна процедура 111
4. Бюджетен процес 113
5. Инструменти за управление на държавните разходи 119
6. Институции за управление на държавните разходи 129

ШЕСТА ТЕМА

БЮДЖЕТНИ ПОДХОДИ И МЕХАНИЗМИ 133

1. Традиционен (исторически) подход в управлението
на бюджетните разходи 134
2. Нормативен подход 136
3. Иновативни бюджетни подходи и инструменти 138
4. Анализ на българската практика 147

СЕДМА ТЕМА

КРИЗИСЕН МЕНИДЖМЪНТ: ИЗВЪНРЕДНИ ДЪРЖАВНИ РАЗХОДИ 157

1. Кризисен мениджмънт 157
2. Обща характеристика на извънредните държавни разходи (ИДР) 160
3. Последици и влияния 167
4. Финансиране на ИДР 167
5. Законова регламентация и институционални отговорности в България 169
6. Сравнителен анализ на държавните разходи в условията
на пандемия (COVID-19) 170
7. Практически решения в България в условията на пандемия 173

**ТРЕТИ РАЗДЕЛ. ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ НА ПУБЛИЧНИТЕ
РАЗХОДИ: ТЕНДЕНЦИИ, ПРОЦЕДУРИ И ФИНАНСОВА
СТАБИЛНОСТ 179**

ОСМА ТЕМА 179

**УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРИРАНЕ НА ОБЩИНСКИТЕ
РАЗХОДИ 179**

1. Обща характеристика на общинските разходи 179
2. Практически аспекти на разходната политика на общините
и примери за добри практики 186
3. Функции на общинската администрация по управление
на общинските разходи 202

ДЕВЕТА ТЕМА

ПРОЦЕДУРИ И ИНСТРУМЕНТИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

НА ОБЩИНСКИТЕ РАЗХОДИ.....	206
1. Децентрализирано управление на публичните разходи.....	206
2. Фази на бюджетния процес и бюджетна процедура.....	209
3. Стратегически подход към бюджетния процес.....	217

ДЕСЕТА ТЕМА

ОБЩИНСКА ЗАДЛЪЖНЯЛОСТ И УПРАВЛЕНИЕ НА ДЪЛГА.....

1. Същност на общинския дълг, видове и предизвикателства.....	227
2. Инструменти за поемане на дълга и ефекти на дълговото финансиране.....	232
3. Процедури по поемане на ОД съгласно ЗПФ.....	239
4. Анализ на дълговата практика на общините.....	241

ЕДИНАДЕСЕТА ТЕМА

ФИНАНСОВО ОЗДРАВЯВАНЕ НА ОБЩИНИТЕ.....

1. Критерии за оценка и показатели за измерване на финансовото състояние на общините.....	251
2. Финансово оздравяване: нормативна регламентация и административни процедури.....	258
3. Практически аспекти: икономически и финансови последици.....	263

ДВАНАДЕСЕТА ТЕМА

КОНТРОЛ И ЕФЕКТИВНОСТ НА ПУБЛИЧНИТЕ РАЗХОДИ.....

1. Обща характеристика.....	270
2. Вътрешен контрол: институционализиране, права и отговорности.....	272
3. Външен одит и одитни институции.....	274
4. Видове одит и одитни дейности.....	282
5. Критерии за оценка.....	287