

СЪДЪРЖАНИЕ

Предговор	7
Първа глава	
ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ НА ПУБЛИЧНИЯ СЕКТОР	9
1.1. Същност и форми на децентрализация	9
1.2. Концептуални основи на фискалната децентрализация	14
1.2.1. Теорема за децентрализацията.....	14
1.2.2. Модел на Тибоу.....	17
1.3. Оптимална фискална структура.....	21
1.3.1. Теория за клуба – формиране на местни общности.....	21
1.3.2. Принцип на съответствието и принцип на фискалната еквивалентност	25
1.3.3. Оптимален размер на местните териториални единици	28
1.4. Предимства и недостатъци на децентрализацията на публичните финанси	32
1.5. Разпределяне на функциите на публичния сектор	36
Втора глава	
ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА НА МЕСТНИТЕ ФИНАНСИ	45
2.1. Критерии за разпределяне на разходните отговорности между нивата на управление.....	45
2.2. Разходни отговорности на местните власти	51
2.2.1. Основни отговорности.....	51
2.2.2. Допълнители дейности	53
2.3. Детерминанти на местните разходи	55
2.4. Приходна система на местно ниво.....	62
2.4.1. Принципи при разпределяне на финансовите ресурси между нивата на управление.....	62
2.4.2. Собствени ресурси	65
2.4.3. Структура на местните приходи.....	68
2.5. Местни финанси и параметри на децентрализацията в България	72
2.5.1. Преглед на развитието на процеса на фискална децентрализация.....	72
2.5.2. Разходни отговорности на местните власти.....	77
2.5.3. Приходни правомощия на местните власти	81

Трета глава

ДАНЪЧНИ ПРИХОДИ	88
3.1. Данъчна автономия и данъчна конкуренция	88
3.2. Критерии за „добър“ местен данък	94
3.3. Данък върху недвижимата собственост	99
3.3.1. Облагаема основа и данъчни ставки	99
3.3.2. Икономически обхват на данъка върху недвижимата собственост	102
3.3.3. Данъчна капитализация	107
3.4. Администриране на местните данъци	109
3.5. Практика на местните данъци	111
3.6. Местни данъци в България	114
3.6.1. Приходи от местни данъци	114
3.6.2. Характеристика на местните данъци	117

Четвърта глава

МЕСТНИ ТАКСИ	127
4.1. Същност, обхват и значение на таксите	127
4.2. Определяне на размера на таксите	132
4.2.1. Естествен монопол	133
4.2.2. Ценообразуване на Рамзи	135
4.2.3. Нелинейно ценообразуване	138
4.2.4. Такса за услуги с капацитет на ползване	140
4.2.5. Такси и положителни външни ефекти	144
4.3. Класификация на таксите	145
4.4. Практика на местните такси	149
4.5. Приходи от такси и други неданъчни приходи на местно ниво в България	153

Пета глава

СУБСИДИИ	159
5.1. Типология и предназначение на субсидиите	159
5.1.1. Типология на субсидиите	160
5.1.2. Икономическа целесъобразност на субсидиите	162
5.2. Икономически ефекти от субсидиите	165
5.2.1. Субсидии, отпускани в глобална (обща) сума	166
5.2.2. Съфинансиращи специфични субсидии	170
5.3. Финансово изравняване	171
5.3.1. Техники на изравняване	172

5.3.2. Изравняване на финансовия капацитет.....	173
5.3.3. Изравняване на разходните потребности	176
5.4. Принципи и съображения при определяне на субсидиите.....	178
5.5. Система на държавни трансфери за общините в България.....	184

Шеста глава

ДЪЛГОВО ФИНАНСИРАНЕ	193
6.1. Дългово финансиране – аргументи „за“ и „против“	193
6.2. Ограничения и контрол върху местния дълг	197
6.3. Дългови инструменти	201
6.4. Групово финансиране	206
6.5. Управление на местния дълг.....	211
6.5. Дългово финансиране на общините в България.....	217

Седма глава

БЮДЖЕТЕН ПРОЦЕС	226
7.1. Бюджет и бюджетни фази.....	226
7.1.1. Същност и функции на бюджета	227
7.1.2. Бюджетни фази.....	228
7.2. Методи за бюджетиране	231
7.2.1. Линеен бюджет (line – item budget).....	232
7.2.2. Програмен бюджет (Program Budget).....	233
7.2.3. Бюджетиране на база изпълнение (Performance Budget).....	235
7.3. Капиталови бюджети	240
7.4. Аналитични техники за вземане на бюджетни решения	246
7.5. Бюджетен процес на местно ниво в България	254